

### III CONGRESO INTERNACIONAL DE MARKETING, DESARROLLO LOCAL Y TURISMO. MARDELTUR 2019

**TEMÁTICA:** Gestión pública y desarrollo.

**TÍTULO:** EL GOBIERNO LOCAL COMO ENTE DINAMIZADOR DEL DESARROLLO SOSTENIBLE EN EL MARCO DE PADIT EN ARTEMISA.

**TITLE:** THE LOCAL GOVERNMENT AS ENTITY DINAMIZADOR OF THE DEVELOPMENT SOSTENIBLE IN THE MARK DE PADIT IN ARTEMISA.

**AUTORES:**

- DrC. Alexander Chile Bocourt. Jefe del Departamento de Ciencia e Innovación Tecnológica. Universidad de Artemisa. Cuba. Profesor Auxiliar. **Email:** [mkchile@uart.edu.cu](mailto:mkchile@uart.edu.cu) **Teléfono:** 47365632
- MSc. Noraimi Velázquez Casquero. Profesora Asistente. Centro Universitario Municipal de San Cristóbal, Universidad de Artemisa, Cuba. **Email:** [mkchile@uart.edu.cu](mailto:mkchile@uart.edu.cu) **Teléfono:** 47365632
- DraC. Mariol Morejón García. Profesora Titular. Universidad de Pinar del Río Hermanos Saiz Montes de Oca, Cuba. **Email:** [mariol@upr.edu.cu](mailto:mariol@upr.edu.cu) **Teléfono:** 48779369
- Lic. Regla Mercedes Hernández Díaz, Profesora Instructora. Universidad de Artemisa, Cuba. **Email:** [mercedes@uart.edu.cu](mailto:mercedes@uart.edu.cu) **Teléfono:** 47365654

**RESUMEN**

La investigación titulada: El gobierno local como ente dinamizador del desarrollo sostenible en el marco de PADIT en artemisa, posee como problema científico: ¿Constituyen la separación de funciones entre la Administración Municipal y la Asamblea, un ente dinamizador de desarrollo en el marco de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT)? Su objeto está dirigido al proceso de separación de funciones entre la Administración Municipal y la Asamblea y su objetivo general: Evaluar el proceso de separación de funciones entre la Administración Municipal y la Asamblea, como ente dinamizador de desarrollo en el marco de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT). Para su desarrollo se emplearon los métodos teóricos y empíricos. Se parte del método dialéctico-materialista como método rector de toda la metodología de investigación científica, el cual permite destacar el carácter contradictorio, y a la vez desarrollador, que tienen las relaciones de los componentes del objeto de investigación y sus principales resultados están dirigidos a la evaluación del proceso de separación de funciones entre la

Administración Municipal y la Asamblea, como ente dinamizador de desarrollo en el marco de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) y al diagnóstico estratégico, el cual evidenció que la presencia de PADIT en Artemisa constituye un ente dinamizador de desarrollo en correspondencia con las potencialidades locales y con el aprovechamiento de la necesidad de las autoridades locales de asesoría en materia de desarrollo local.

**PALABRAS CLAVES.** DESARROLLO LOCAL-ARTICULACIÓN- INTEGRACIÓN

### **SUMMARY**

The titled investigation: The local government as entity dinamizador of the development sostenible in the mark of PADIT in artemisa, possesses as scientific problem: Do they constitute the separation of functions among the Municipal Administration and the Assembly, an integrative agent and development dinamizador in the mark of the Articulate Platform for the Territorial Integral Development (PADIT)? is Their object directed to the process of separation of functions between the Municipal Administration and the Assembly and its general objective: To evaluate the process of separation of functions between the Municipal Administration and the Assembly, as enter dinamizador of development in the mark of the Articulate Platform for the Territorial Integral Development (PADIT). For their development the theoretical and empiric methods were used. He/she leaves of the dialectical-materialistic method as method rector of the whole methodology of scientific investigation, which allows to highlight the contradictory character, and at the same time developer that you/they have the relationships of the components of the investigation object and their main results are directed to the evaluation of the process of separation of functions between the Municipal Administration and the Assembly, as enter dinamizador of development in the mark of the Articulate Platform for the Territorial Integral Development (PADIT) and to the strategic diagnosis, which evidenced that the presence of PADIT in Artemisa constitutes an enter dinamizador of development in correspondence with the local potentialities and with the use of the necessity of the local authorities of consultantship as regards local development.

**KEY WORDS:** DEVELOMEN LOCAL-ARTICULATION-INTEGRATION

### **INTRODUCCIÓN:**

El Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales (IULA/CELCADEL, 1993) concibe el desarrollo local a partir de la definición genérica de desarrollo económico. Por lo tanto, el desarrollo local es el proceso de

crear riqueza a través de la movilización de recursos humanos, financieros, de capitales físicos y naturales para generar bienes y servicios transables. Es una estrategia al servicio del individuo y su promoción la realizan las autoridades locales, el sector privado y la comunidad en general. Por tanto, el proceso de toma de decisiones de los gobiernos locales para potencian el desarrollo de sus territorios sobre la base de la autogestión y la participación popular se hace imprescindible en estos momentos como una de las vías de potenciar las riquezas que evidentemente poseen, reportando no sólo ventajas económicas para su población sino que debe ser visto como posibilidad de desarrollo integral para cada uno de los miembros.

En este contexto para hablar de desarrollo local, es necesario la realización de un análisis de la situación económica, política, social y cultural que hoy viven los territorios cubanos y su impacto en la economía cubana, y por ende en las comunidades, barrios y localidades que es donde se materializan cualesquiera de los proyecto de desarrollo.

Según Castro, (2004) en la Cumbre Iberoamericana, al referirse a la situación existente en el mundo plantea magistralmente: "Ante la profunda crisis actual, nos ofrecen un futuro todavía peor, en el que no se resolvería jamás la tragedia económica, social y ecológica de un mundo que será cada vez más ingobernable". Así mismo plantea que grandes cambios han incidido sobre el planeta y sobre la forma de ver el mundo: La conciencia del mundo global, inmenso avance en el desarrollo científico-tecnológico, mayor interés por la ecología y el desarrollo sostenible e impulso a la educación global y valor del trabajo especializado.

**SITUACIÓN PROBLÉMICA:** con la actualización del Modelo Económico Cubano, las recién creadas provincias de Artemisa, y Mayabeque tienen un peso importante en la gestión del desarrollo local, al poseer de forma experimental la separación de funciones entre la Administración Municipal y la Asamblea, las que en su integración en el marco de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) deben constituir un ente dinamizador de desarrollo, por lo que se puede plantear como **PROBLEMA CIENTÍFICO DE INVESTIGACIÓN:** ¿Constituyen la separación de funciones entre la Administración Municipal y la Asamblea, un ente dinamizador de desarrollo en el marco de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT)? **OBJETO DE INVESTIGACIÓN:** el proceso de separación de funciones entre la Administración Municipal y la Asamblea **OBJETIVO GENERAL DE LA INVESTIGACIÓN:** Evaluar el proceso de separación de funciones entre la Administración Municipal y la Asamblea, como ente dinamizador de desarrollo en el marco de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT).

En la presente investigación se combinan los métodos teóricos y empíricos. Se parte del método dialéctico-materialista como método rector de toda la metodología de investigación científica, el cual permite destacar el carácter contradictorio, y a la vez desarrollador, que tienen las relaciones de los componentes del objeto de investigación. Se emplea método histórico y lógico para, a partir de la experiencia nacional e internacional referida al tema, establecer los fundamentos teóricos que sustentan la gestión del Gobierno Local como ente dinamizador del desarrollo en el marco de PADIT en Artemisa desde una perspectiva estratégica integradora y el método sistémico para fundamentar la propuesta de articulación de PADIT y como elemento dinamizador del desarrollo. En el procedimiento se utiliza el análisis y síntesis para la descomposición del objeto en sus diversos componentes y el establecimiento de las relaciones entre ellos. Se emplea además el análisis de la Matriz DAFO para el diagnóstico estratégico y para poder determinar el problema y la solución estratégica general.

## **DESARROLLO**

### **DESARROLLO LOCAL. CONCEPTOS Y DEFINICIONES**

Referente al concepto de desarrollo local son muchas las definiciones y apreciaciones que existen hasta el día de hoy. Según Arocena citado por Guzón (2006) el desarrollo local se define como: “trayectorias específicas de desarrollo que se configuran en elementos históricos, geográficos y en mentalidades, pero que no están totalmente predeterminadas, sino que se transforman y evolucionan a partir de las prácticas de los propios actores, combinadas con circunstancias y coyunturas que lo favorecen” (Guzón, 2006).

Por otra parte, (Gallicchio, Winchester, 2004) consideran que el desarrollo local es un crecimiento endógeno y una obtención de recursos de fuentes externas. Es, por tanto, un reto que tienen los actores locales en la forma de utilizar esos recursos que se encuentran en sus territorios y los que les llegan por otras vías para elevar sus propias condiciones de vida

Di Pietro, (1999), plantea que lo local es un concepto relativo a un espacio más amplio. No puede analizarse lo local sin hacer referencia al espacio más abarcador en el cual se inserta (municipio, departamento, provincia, región, nación). Actualmente se juega con la contraposición local/global mostrando las paradojas y relaciones entre ambos términos.

Según Arocena (1997), “El desarrollo local no es pensable si no se inscribe en la racionalidad globalizante de los mercados, pero tampoco es viable si no se plantean sus raíces en las diferencias identitarias que lo harán un proceso habitado por el ser humano”.

Guzón (2006) considera que el desarrollo, por consiguiente, es “el proceso que orientan los actores locales mediante acciones de transformación del territorio en

una dirección deseada y es de naturaleza continua, aun cuando se trace metas parciales a modo de escalonamiento en espiral”.

Los autores asumen la definición que, sobre desarrollo local, establecen Sorhegui y León (2007), al plantear que es un “Proceso reactivo de la economía y dinamizador de la sociedad local, que mediante el aprovechamiento de recursos endógenos existentes en una determinada zona o espacio físico es capaz de estimular y fomentar su crecimiento económico, crear empleo, renta, riqueza y sobre todo, mejorar la calidad de vida y el bienestar social de la comunidad”.

### **EL DECRETO No. 301. FUNCIONES ESTATALES Y DE GOBIERNO EN ARTEMISA Y MAYABEQUE. INSTRUMENTO PARA LA MATERIALIZACIÓN DE LA GESTIÓN DE LAS EDM**

El Decreto No. 301, en su Capítulo II (Del Funcionamiento General de las Administraciones Locales), establece en su Sección Primera la Misión y funciones de las Administraciones Locales. En su Artículo 5. De la misión y funciones de las administraciones locales, plantea que: La administración local creada por la Asamblea del Poder Popular en la provincia, tiene la misión de cumplir las funciones de carácter estatal asignadas para el ejercicio del gobierno en el territorio, así como dirigir las entidades económicas, de producción y servicios de su nivel de subordinación, con el propósito de satisfacer las necesidades económicas, de salud y otras de carácter asistencial, educacional, cultural, deportivo, recreativo y de otros servicios de la colectividad. Rinde cuenta de su gestión a la Asamblea del Poder Popular correspondiente.

### **EVALUACIÓN DEL PROCESO DE SEPARACIÓN DE FUNCIONES ENTRE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y LA ASAMBLEA EN ARTEMISA**

Para la realización de la evaluación del proceso de separación de funciones entre la Administración Municipal y la Asamblea en Artemisa, se hace necesario partir de un proceso de diagnóstico estratégico, el cual parte de una adecuación a lo planteado por Somoano (2017), en su artículo: “Metodología para el asesoramiento de los CUM en la gestión estratégica del desarrollo local en el escenario de las transformaciones en marcha en la gestión de gobierno en la provincia Artemisa”, publicado en las memorias del Congreso Internacional de Marketing, Desarrollo Local Y Turismo, (MARDELTUR 2017), Pinar del Río, Cuba en el marco del X Taller: Encuentro Internacional de Administración Pública y Desarrollo Local.

Para su procesamiento se utiliza como herramienta básica la matriz DAFO o DAFO, la cual permite analizar el ambiente económico, ecológico y social y posee como parte integrante:

1. Listado donde se identifican debilidades, fortalezas, amenazas y oportunidades. Método entrevista (técnicas de trabajo en grupo/tamizado de ideas).
2. Definición de escala de valores, puede ser desde 0 hasta 3: 0: No determina 1: Poco determinante 2: Determinante 3: Muy determinante.
3. Posicionamiento estratégico del producto y análisis de ventajas competitivas. En este sentido se determina la debilidad como las faltas particulares de capacidad o competencias con los rivales, las fortalezas como las claras competencias o ventajas competitivas en comparación con los rivales, las oportunidades como cualquier acontecimiento social, político, legal, tecnológico, tendencia o desarrollo que pueda proporcionar una ventaja para la organización y las amenazas como todo lo que representa un obstáculo para el cumplimiento de la misión corporativa.

### **DEBILIDADES**

1. Carencia de figuras de postgrado (Diplomados, Maestrías, Doctorado) en los territorios en materia de desarrollo local como forma organizativa dirigido a los equipos de dirección.
2. Falta de integración de las temáticas de desarrollo local en los planes de desarrollo de los diferentes actores sociales.
3. Insuficiente preparación de los cuadros decisores en temáticas de desarrollo local.
4. Falta de visión estratégica en el marco de PADIT.
5. Poco aprovechamiento de los efectos de PADIT en la gestión del desarrollo local.
6. Insuficiente integración y articulación de la Estrategia de Desarrollo del Municipio a partir de la Plataforma PADIT.

### **FORTALEZAS**

Incorporación de Artemisa a PADIT

1. Contribución y asesoramiento de GEDELTUR
2. Transferencia de capacidades a los actores sociales implicados en el desarrollo local
3. Disponer de un claustro de profesores preparado en los Centros Universitarios Municipales (CUMs) para realizar asesoría en desarrollo local.
4. Desarrollo de diplomados de Administración Pública, Dirección y Gestión Empresarial y de Desarrollo Local.
5. Reconocimiento de los gobiernos locales y otros actores implicados del apoyo brindado por la Universidad y los Centros Universitarios Municipales (CUMs).
6. Existencia de CUM en todos los municipios de la provincia.

7. Existencia en todos los municipios PADIT de una Estrategia Municipal de Desarrollo Local.

### AMENAZAS

1. Elevados niveles de fluctuación de cuadros y dirigentes.
2. Insuficiente motivación por el desarrollo local por los diferentes actores sociales implicados.
3. Insuficientes recursos para el desarrollo de los objetivos estratégicos relacionados con el desarrollo local.
4. Desarticulación de los actores locales para organizar el desarrollo local a nivel municipal.

### OPORTUNIDADES

1. Necesidad de las autoridades locales de asesoría en desarrollo local.
2. Voluntad política del PCC, las Asambleas y los Consejos de Administración Municipales) para lograr el desarrollo local.
3. Existencia de fuentes externas de financiamiento
4. Existencia del Grupo de Desarrollo Local en los cinco municipios PADIT de la provincia (Artemisa, Alquizar, Güira, Candelaria y San Cristóbal)

### RESULTADOS DEL ANÁLISIS DE LA DAFO

**TABLA 1.** Matriz DAFO

	OPORTUNIDADES					TOTAL	AMENAZAS			
	No.	1	2	3	4		1	2	3	4
FORTALEZAS	1	3	3	3	3	12	1	3	3	3
	2	3	3	3	3	12	0	3	0	3
	3	3	3	3	3	12	1	3	2	3
	4	3	3	3	3	12	0	3	0	3
	5	3	2	2	3	10	1	3	0	3
	6	3	3	1	3	10	2	2	0	3
	7	3	3	2	3	11	0	3	0	3
	8	3	3	3	3	12	1	3	2	3
Subtotal		24	23	20	24	91	6	23	7	24
Página 7 DEBILIDADES	1	3	1	1	0	5	2	3	1	3
	2	3	1	2	0	6	0	3	2	3
	3	3	3	3	3	12	3	3	3	3
	4	3	3	3	3	12	0	3	3	3
	5	3	2	3	3	11	0	3	3	3
	6	3	3	3	3	12	0	3	3	3
Subtotal		18	13	15	12	58	5	18	15	18

**FUENTE:** elaboración propia

**PROBLEMA ESTRATÉGICO:**

De acuerdo con el análisis de la Matriz DAFO realizado a la Gestión del Gobierno Local como ente dinamizador del desarrollo en el marco de PADIT en Artemisa según el diagnóstico estratégico, lo coloca en una **posición ofensiva** que corresponde al primer cuadrante (**Fortalezas con oportunidades, con un total de 91 puntos**), lo que significa que potencian las fortalezas y aprovechan las oportunidades.

Si se mantienen las **AMENAZAS** de insuficiente motivación por el desarrollo local por los diferentes actores sociales implicados y la desarticulación de los actores locales para organizar el desarrollo local a nivel municipal; la gestión del gobierno local como ente dinamizador del desarrollo en el marco de PADIT en artemisa no será capaz de eliminar o menguar las **DEBILIDADES** relacionadas con la insuficiente preparación de los cuadros decisores en temáticas de desarrollo local, la falta de visión estratégica en el marco de PADIT y la insuficiente integración y articulación de la Estrategia de Desarrollo del Municipio a partir de la Plataforma PADIT; aun cuando se cuenten con **FORTALEZAS** como la incorporación de Artemisa a PADIT, la contribución y asesoramiento de GEDELTUR, la transferencia de capacidades a los actores sociales implicados en el desarrollo local, disponer de un claustro de profesores preparado en los CUM para realizar asesoría en desarrollo local y la existencia en todos los municipios PADIT de una Estrategia Municipal de Desarrollo Local; no se estará en condiciones de poder aprovechar aún más las **OPORTUNIDADES** que brindan la necesidad de las

autoridades locales de asesoría en desarrollo local, la voluntad política del PCC, las Asambleas y los Consejos de Administración Municipales) para lograr el desarrollo local y la existencia del Grupo de Desarrollo Local en los cinco municipios PADIT de la provincia (Artemisa, Alquizar, Güira, Candelaria y San Cristóbal)

### SOLUCIÓN ESTRATÉGICA

Si se aprovechan las **OPORTUNIDADES** relacionadas con la necesidad de las autoridades locales de asesoría en desarrollo local, la voluntad política del PCC, las Asambleas y los Consejos de Administración Municipales) para lograr el desarrollo local y la existencia del Grupo de Desarrollo Local en los cinco municipios PADIT de la provincia (Artemisa, Alquizar, Güira, Candelaria y San Cristóbal); teniendo en cuenta las **FORTALEZAS** relacionadas con la incorporación de Artemisa a PADIT, la contribución y asesoramiento de GEDELTUR, la transferencia de capacidades a los actores sociales implicados en el desarrollo local, disponer de un claustro de profesores preparado en los CUM para realizar asesoría en desarrollo local y la existencia en todos los municipios PADIT de una Estrategia Municipal de Desarrollo Local; entonces se atenuarán las **AMENAZAS** relacionadas con la insuficiente motivación por el desarrollo local por los diferentes actores sociales implicados y la desarticulación de los actores locales para organizar el desarrollo local a nivel municipal; junto a las **DEBILIDADES** insuficiente preparación de los cuadros decisores en temáticas de desarrollo local, falta de visión estratégica en el marco de PADIT e insuficiente integración y articulación de la Estrategia de Desarrollo del Municipio a partir de la Plataforma PADIT.

### ✚ PADIT COMO ENTE DINAMIZADOR DE DESARROLLO EN ARTEMISA.



## **FIGURA 1.** Esquema articulador de PADIT en Artemisa

**FUENTE.** Elaboración propia

La figura 1 muestra de forma resumida en nivel de relaciones que existe entre el Consejo de la Administración Municipal (CAM) y la Asamblea Municipal del Poder Popular (AMPP), articulada esta desde PADIT (Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial) y tomando como base desde la Administración los documentos rectores de la política local: Planificación Anual, Programa General de Ordenamiento Territorial (PGOT), Programas de Desarrollo Integral Municipal (PEDIM), articulados estos con la Asamblea Municipal del Poder popular en un proceso de integración desde los Programas y Proyectos Territoriales y Locales, desde el Control y la Fiscalización en los diferentes niveles de dirección, desde la base con el adecuado funcionamiento del Delegado de Circunscripción, del Presidente del Consejo Popular con su estructura a nivel de consejo, desde la Instancia Municipal y Provincial.

Así mismo ocurre el proceso de fiscalización de las políticas territoriales y locales, la cual permite la atención a los planteamientos, su clasificación y respuesta en correspondencia con la categoría otorgada, todo lo cual tributa de forma conjunta a la Estrategia de Desarrollo del Municipio (Estrategia Municipal de desarrollo Local), construida desde la articulación de PADIT con los diferentes actores sociales implicados en su construcción, ocurriendo un proceso de retroalimentación constante para su actualización, monitoreo, seguimiento y evaluación.

## **CONCLUSIONES**

- La evaluación del proceso de separación de funciones entre la Administración Municipal y la Asamblea, como ente dinamizador de desarrollo en el marco de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) puso al descubierto las potencialidades de las autoridades locales y sus territorios para transformar de manera eficaz el contexto local en función de su recursos endógenos y su autodesarrollo.
- El diagnóstico estratégico evidenció que la presencia de PADIT en Artemisa constituye un ente dinamizador de desarrollo en correspondencia con sus potencialidades, lo que permite el aprovechamiento de sus principales fortalezas dirigidas a la necesidad de las autoridades locales de asesoría y la existencia de voluntad política del Partido Comunista de Cuba, las Asambleas Municipales y los Consejos de Administración para lograr el fomento y conducción del desarrollo

local en correspondencia con los principales cambios y transformaciones de la sociedad cubana actual.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Arocena J. (1997). 'Lo global y lo local en la transición contemporánea', Cuadernos del CLAEH, n. 78-79, Montevideo
- Castro, (2004). Cumbre Iberoamericana 2004.
- Decreto No. 301(2012). Funciones Estatales y de Gobierno en Artemisa y Mayabeque. RS. 12053-0
- Di Pietro L. (1999). El desarrollo local. Estado de la cuestión. Buenos Aires: FLACSO
- Gallicchio E. (2004) 'El desarrollo económico local en América Latina. ¿Estrategia económica o construcción de capital social?'. Programa de Desarrollo Local - CLAEH, Uruguay
- Guzón A. (2006). Estrategias municipales para el desarrollo local en Desarrollo local. Retos y perspectivas. La Habana: Editorial Academia
- IULA/CELCADEL, (1993) El Municipio como Promotor del Desarrollo Económico Local". Cuaderno de Desarrollo Local, N° 13. Quito, Ecuador.
- Somoano, (2017). "Metodología para el asesoramiento de los CUM en la gestión estratégica del desarrollo local en el escenario de las transformaciones en marcha en la gestión de gobierno en la provincia Artemisa". Publicado en el X Taller: Encuentro Internacional de Administración Pública y Desarrollo Local, memorias del Congreso Internacional de Marketing, Desarrollo Local Y Turismo, (MARDELTUR 2017), Pinar del Río, Cuba.
- Sorhegui R., C.M. León (2007) '¿Es viable el desarrollo local en Cuba?'. Facultad de Economía, Universidad de La Habana