

Resultados de la implementación de la programación de PADIT en su primera fase

Results of the implementation of PADIT programming in its first phase

Lic. Osleidy Basanta Martínez, Dr.C. Carlos Cesar Torres Paez, MSc. Jesus Alberto Gorgoy Lugo

Resumen

El programa parte de las lógicas del desarrollo local, las transformaciones en marcha promovidas en el país con la implementación de los lineamientos y la necesidad de contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la población del territorio. El mismo se inserta de manera estratégica en la implementación de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial en Cuba (PADIT). Se pretende fortalecer los procesos en marcha y conectarse a las prioridades nacionales de desarrollo socio – económico, en articulación con las agendas de desarrollo territorial, contribuyendo al escalado de la economía y consolidación de circuitos económicos; así como el incremento de los niveles de ingresos, empleo y acceso a los servicios de la población, con énfasis en mujeres y jóvenes; a partir de: (a) apoyar sectores dinamizadores del desarrollo económico que estén formando parte de cadenas de valor y generen capacidad de empleo a población local y (b) impulsar iniciativas orientadas a la provisión de servicios locales mediante articulaciones multi-actorales e inter-territoriales. En aras de la difusión de experiencias, se propone además la sistematización y divulgación de las prácticas e instrumentos promovidos en torno a la gestión del desarrollo territorial sobre la base de la articulación multi-actoral, multi-nivel e inter-territorial. Ello se espera obtener a partir de la promoción de proyectos locales que pongan en valor

potencialidades endógenas, respondan a dinámicas y necesidades diferenciadas de la población de dichos territorios.

Palabras clave: Desarrollo local, cooperación internacional, gobierno, articulación.

Abstract

The program starts from the logic of local development, the ongoing transformations promoted in the country with the implementation of the guidelines and the need to contribute to the improvement of the living conditions of the population of the territory. It is inserted strategically in the implementation of the Articulated Platform for Integral Territorial Development in Cuba (PADIT). The aim is to strengthen ongoing processes and connect to national socio - economic development priorities, in coordination with the territorial development agendas, contributing to the escalation of the economy and consolidation of economic circuits; as well as the increase in the levels of income, employment and access to the services of the population, with emphasis on women and young people; from: (a) supporting economic development sectors that are part of value chains and generate employment capacity for the local population; and (b) promote initiatives aimed at the provision of local services through multi-actor and inter-territorial articulations. In order to disseminate experiences, it is also proposed to systematize and disseminate the practices and instruments promoted around the management of territorial development on the basis of multi-actor, multi-level and inter-territorial articulation. This is expected from the promotion of local projects that value endogenous potentials, respond to differentiated dynamics and needs of the population of these territories.

Keywords: Local development; International cooperation; Government; Articulation.

Introducción

En el proceso de actualización del modelo económico y social cubano se desea potenciar la colaboración y cooperación internacional. Se reconoce además que teniendo en cuenta las condiciones de partida y la limitada capacidad propia del país de generar tecnologías, una vía para el acceso a nuevas tecnologías es la cooperación internacional, de conjunto con la inversión extranjera directa.

En diciembre de 2014, como parte de las funciones del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Cuba, se lanzó la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) como continuación del Programa de Desarrollo Humano Local (PDHL) que se inició en el año 1999 y se extendió hasta el 2012.

En este proceso en el ámbito de la provincia Pinar del Río se manifiesta una contradicción dada por el hecho de que por un lado se manifiesta la necesidad de incorporar la cooperación internacional, al proceso de gestión estratégica del desarrollo local, con enfoque interterritorial, multinivel e interactoral; y por otro se evidencia la no existencia de una herramienta, que articule los fondos de la cooperación internacional a las necesidades de la gestión del desarrollo local.

Esta contradicción permite identificar como **problema científico** el siguiente: ¿Cómo contribuir a la articulación de la cooperación internacional al proceso de gestión del desarrollo local? El **objeto de investigación** es: El proceso de gestión del desarrollo local. Como **campo de acción** se define el siguiente: Proceso de integración de la cooperación internacional a la gestión del desarrollo local.

El **objetivo general** de la investigación es: Diseñar un programa para la articulación de la cooperación internacional al proceso de gestión del desarrollo local en la provincia Pinar del Río, en función del fortalecimiento de capacidades institucionales, el fomento de cadenas productivas y de valor y el mejoramiento de la calidad de servicios sociales.

Metodología

Para el desarrollo de la investigación se utilizaron **métodos y técnicas** según su adecuación, en las diferentes etapas, estos fueron:

El **método dialéctico materialista** constituye el rector de esta investigación. Con base en el método dialéctico se utilizarán otros métodos como: método histórico, método lógico, método análisis y síntesis, método sistémico.

Como **métodos empíricos** esenciales se utilizaron: revisión bibliográfica y medición y el análisis documental.

Para la captación de la información fueron utilizadas las siguientes técnicas: 1) entrevista individual: con el objetivo de valorar los mecanismos que se utilizan desde el CAP y la Asamblea Provincial del Poder Popular (APPP) para la articulación de la cooperación internacional a la gestión del desarrollo local en la provincia Pinar del Río; 2) encuesta: para analizar el estado de opinión del CAM y el Grupo Provincial de Desarrollo Local sobre el nivel de articulación de la cooperación internacional a la gestión del desarrollo local.

La investigación genera los siguientes aportes:

- **Aporte metodológico:** Diseño de un programa para la articulación de la cooperación internacional al proceso de gestión del desarrollo local en la provincia Pinar del Río.
- **Aporte práctico:** 1) Movilización de fondos de la cooperación internacional por un monto superior a los 950000,0 USD en función del fortalecimiento de capacidades institucionales, el fomento de cadenas productivas y de valor y el mejoramiento de la calidad de servicios sociales; 2) Generación de fuentes de empleo y puesta en valor de recursos endógenos y exógenos asociados a la experiencias demostrativas que son financiadas en el marco del programa de cooperación internacional diseñado.

Desarrollo

1. Descripción general de la situación problemática

A partir de la identificación de necesidades de información y la definición de las fuentes primarias y secundarias que permitan su satisfacción, se utilizó diferentes métodos, procedimientos y técnicas que permitieron arribar a las siguientes regularidades asociadas al proceso de articulación de la cooperación internacional a la gestión del desarrollo local:

- Insuficiente grado de concertación y articulación de actores, territorios y niveles para la articulación de la cooperación internacional para el desarrollo local.
- El Grupo Provincial ha enfocado su gestión en el análisis de los incumplimientos de tareas de carácter operativo (táctico) y no en acciones de gestión estratégica.
- No se cuenta a nivel provincial y en los municipios con estrategias de trabajo para acometer la tarea “colaboración internacional que se recibe”.
- No se realizan acciones efectivas de monitoreo de los proyectos durante su etapa de implementación.
- Persisten las dificultades para la adquisición en tiempo de recursos y equipos.
- Aunque se han realizado múltiples acciones de capacitación en temas relacionados con el desarrollo local, persiste la falta de conocimientos en materia de gestión de proyectos de colaboración (formulación, implementación, monitoreo y evaluación).
- Insuficiente aprovechamiento de las posibilidades de contratación de personal técnico especializado para el diseño de proyectos.

2. Fundamentos generales de la propuesta

En el proceso de gestión del desarrollo local resulta esencial la capacidad del gobierno y la administración pública de movilizar recursos financieros en función de la implementación de sus estrategias de desarrollo como motor impulsor de la generación de empleo y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

La cooperación internacional representa una importante fuente de financiamiento que complementa los esfuerzos que cada nación hace en función de alcanzar su

desarrollo, y que debe estar articulada a las prioridades estratégicas que se definan a los diferentes niveles, en función de maximizar su impacto y de ser coherentes con las políticas públicas de cada territorio.

Considerando las tendencias del contexto y a partir de la perspectiva de desarrollo territorial que se propone, PADIT identifica un grupo de desafíos en los que pretende enfocarse, entre los fundamentales se encuentran: 1) El logro de una mayor articulación entre niveles de gobierno (nación-provincia-municipio) y territorios; 2) El logro de una mayor integración interactoral que permita rebasar el funcionamiento fragmentado y sectorial; 3) La potenciación de las capacidades locales de gestión de financiamiento y mayor capacidad para la captación de fuentes externas de financiamiento; 4) El mejoramiento de los procesos de gestión de la información y la comunicación en los gobiernos e instituciones locales; 5) El mejor desempeño e interrelación de los actores productivos en función de promover un entorno económico local favorable; 6) La promoción de la equidad social y de género en la gestión del desarrollo territorial, mediante servicios sociales inclusivos; 7) La gestión del conocimiento y la innovación, a partir la incorporación de nuevas perspectivas, instrumentos y tecnologías; así como la potenciación de sistemas de innovación que respondan al tejido productivo del territorio.

3. Propuesta general de programación de la PADIT en Pinar del Río

Objetivo General: Apoyar el proceso de fortalecimiento de las capacidades locales de los gobiernos territoriales de Pinar del Río para la gestión estratégica del desarrollo local sostenible; promoviendo la puesta en valor de los recursos endógenos y la calidad de los servicios sociales, sobre la base de la articulación interterritorial, multiactoral y multinivel en función del mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Objetivos Específicos: 1) Fortalecer la institucionalidad local, potenciando las capacidades de los gobiernos municipales y a escala provincial para una gestión

estratégica del desarrollo local sostenible; 2) Incrementar el nivel de empleo, ingresos y acceso a los servicios sociales especialmente de mujeres y jóvenes en los municipios y la provincia Pinar del Río, a partir de la puesta en valor de los recursos endógenos; 3) Apoyar la incorporación en políticas nacionales y territoriales los instrumentos de concertación inter territoriales, multiactorales y multinivel para la gestión del desarrollo local producidos por el programa.

Resultados Esperados:

- Producto 1: Fortalecidas las capacidades de los gobiernos territoriales para el diseño e implementación de herramientas participativas, multiactorales, multinivel e interterritoriales de gestión estratégica del desarrollo local sostenible (GEDELS).
- Producto 2: Desarrolladas las capacidades gerenciales de las administraciones municipales y provincial para incrementar y diversificar las fuentes de financiamiento locales para el desarrollo territorial.
- Producto 3: Mejorados los procesos y productos comunicativos y de gestión de información que impulsan los gobiernos y administraciones territoriales sobre bases participativas y con enfoque estratégico.
- Producto 4: Fomentados encadenamientos productivos y de valor de forma creativa e innovadora, que dinamizan el desarrollo local con énfasis en el empleo de jóvenes y mujeres.
- Producto 5: Mejorados los servicios sociales orientados disminuir vulnerabilidades sociales y favorecer dinámicas poblacionales con énfasis en mujeres y jóvenes.
- Producto 6: Sistematizados las experiencias y herramientas desarrolladas de forma participativa para el perfeccionamiento de la gestión estratégica del desarrollo local (GEDL)

Para el logro de los resultados el proyecto se centrará en desarrollar un conjunto de actividades generales orientadas a: **1)** Sensibilizar y capacitar líderes y actores relevantes en el diseño e implementación participativa de estrategias locales y interterritoriales para la GEDELS; **2)** Capacitar líderes y miembros de las Administraciones en el perfeccionamiento de mecanismos para la financiación del desarrollo local (presupuesto participativo, gestión tributaria y otros); **3)** Capacitar y preparar miembros de las administraciones públicas y asambleas y de otras entidades en gestión de comunicación y la información para el desarrollo; **4)** Sensibilizar, capacitar y preparar decisores y actores productivos de los municipios CS y LP en la identificación de proyectos económicos locales que respondan a las lógicas de desarrollo de los municipios y de la provincia; **5)** Implementar experiencias demostrativas en los municipios CS y LP para el mejoramiento de la calidad de vida de los servicios sociales con énfasis en mujeres y jóvenes; **6)** Sistematizar y difundir experiencias exitosas de GEDELS en la provincia y los municipios a nivel nacional e internacional.

4. Resultados de la validación de la propuesta de programación de la PADIT

El Comité Nacional de Coordinación de PADIT y su Secretaría Técnica Nacional han establecido 10 líneas prioritarias de acción que permiten reflejar el apoyo de la Plataforma a los procesos de desarrollo territorial activados e impulsados por la provincia y los municipios.

Esas líneas de acción son las siguientes: 1) Gestión del desarrollo territorial; 2) Financiación del desarrollo territorial; 3) Comunicación para el desarrollo territorial; 4) Comunicación para el desarrollo territorial; 5) Encadenamientos productivos y de servicios; 6) Entornos socio-laborales y empleo; 7) Dinámicas poblacionales e igualdad de género; 8) Dinámicas poblacionales e igualdad de género; 9) Articulación de las diferentes formas de gestión de la economía; 10) Innovaciones y alternativas creativas aplicadas al desarrollo territorial.

A continuación mostramos una tabla donde se resumen los principales resultados por cada línea de acción:

LINEA DE ACCION	RESULTADOS
Gestión del desarrollo territorial	<ul style="list-style-type: none"> • Se obtienen 6 herramientas que contribuyen a la gestión estratégica del desarrollo local. • Más de 9 organismos provinciales actúan articuladamente en el diseño de la estrategia de desarrollo provincial. • Superados 150 actores locales de los municipios Consolación del Sur y Los Palacios y del nivel provincia en materia de gestión estratégica del desarrollo local sostenible y otros 62 en gestión de proyectos.
Financiación del desarrollo territorial	<ul style="list-style-type: none"> • Movilizados fondos de los gobiernos municipales por valor superior a los 600,00 MCUP para financiar proyectos asociados a prioridades municipales. • Captados fondos por vía de CTDL superior a 7.000,00MCUP y por vía de los Proyectos IMDL superiores a los 80,00 MCUC. • El importe captado por los ingresos de emprendimientos generados a partir de alianzas público – privados es de 70,00 MMT, y la cuantía de las utilidades aportadas por estos proyectos es de 8,00 MCUC. • En diseño 7 nuevos proyectos de IMDL por los Grupos Municipales de Desarrollo Local de Consolación del Sur y Los Palacios y otros 13 en el resto de la provincia. • Generados 91 nuevos empleos por los proyectos de IMDL en ejecución. • En ejecución 4 proyectos de IMDL en los municipios de Consolación del Sur y Los Palacios y otros 13 en el resto de la provincia. • Capacitados 34 especialistas en temas de instrumentos financieros para promover el desarrollo local.
Comunicación para el desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> • Identificadas necesidades de mejora en procesos de gestión de la información. • Definidas las políticas para el trabajo con la prensa y el Plan de Medios • Publicados 7 productos comunicativos en medios locales, nacionales e

territorial	<p>internacionales.</p> <ul style="list-style-type: none"> • En proceso de actualización la estrategia de comunicación de los municipios CS y LP y la de la provincia y en diseño la del municipio La Palma. • Se ejecutan 3 aplicaciones a modo de pilotaje según estrategias de comunicación.
Encadenamientos productivos y de servicios	<ul style="list-style-type: none"> • Existencia de 6 emprendimientos donde se producen iniciativas de cofinanciamiento. • Definidas 4 oportunidades de proyectos conjuntos entre actores estatales y no estatales en los municipios CS y LP. • Diseñado y en proceso de implementación el Centro de Apoyo al Desarrollo Económico Local (CADEL) de la provincia Pinar del Río. • El número de proyectos IMDL aprobados asciende a 31, en ejecución 18.
Entornos socio-laborales y empleo	<ul style="list-style-type: none"> • En ejecución 4 proyectos de IMDL que generan empleo en los municipios de Consolación del Sur y Los Palacios. • Generados 17 nuevos empleos por los proyectos de IMDL en ejecución. • Diseñado y en proceso de implementación el Centro de Orientación Laboral para mujeres y jóvenes.
Dinámicas poblacionales e igualdad de género	<ul style="list-style-type: none"> • Definidos los subgrupos municipales y el provincial para trabajar la variable población en las estrategias de desarrollo municipal y provincial, respectivamente. • Desarrolladas reuniones de conciliación con actores claves del territorio en materia de enfoque de género. • Identificadas oportunidades de sinergia entre Cátedra de la Mujer de la Universidad de Pinar del Río, FMC, ANEC, ACTAF y UNJC. • De los empleos generados por Proyectos de IMDL en ejecución el 41,8% son mujeres y el 19,4% jóvenes.
Articulación	<ul style="list-style-type: none"> • Se aplican 4 instrumentos para la concertación de actores.

<p>de las diferentes formas de gestión de la economía</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con 2 estrategias de desarrollo municipal que conciben acciones interterritoriales. • Identificadas 9 instituciones provinciales con posibilidades de actuar con agendas conjuntas y con pluralidad de actores articulados. • Incorporados actores no estatales a los Grupos Municipales (CS, LP y LPa) y Provincial de Desarrollo Local. • Diagnosticado el estado actual de la integración entre actores estatales y no estatales en el proceso de gestión estratégica del desarrollo local en los municipios Consolación del Sur y Los Palacios.
<p>Innovaciones y alternativas creativas aplicadas al desarrollo territorial</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Introducido el uso de fuentes renovables de energía en la producción de leche y carne vacunas. • Diseñado el Centro de Orientación Laboral para mujeres y jóvenes. • Creados 3 círculos infantiles atendidos por empresas estatales y cooperativas. • Apoyado el sistema de centros de cuidado diurno para el adulto mayor. • Diseñado el sistema de consulta nefrológicas especializadas en adulto mayor.

CONCLUSIONES GENERALES

- La gestión estratégica del desarrollo local adquiere importancia estratégica en el proceso de actualización del modelo económico y social cubano, por las posibilidades que brinda en el aprovechamiento de recursos endógenos y exógenos sobre bases sostenibles dirigido al mejoramiento de la calidad de vida de la población. Para lo cual se requiere de la movilización de recursos financieros que activen estas potencialidades, entre los que se destacan los fondos de la cooperación internacional que complementan los esfuerzos que cada nación hace en función de alcanzar su desarrollo, y que debe estar articulada a las prioridades estratégicas que se definan a los diferentes niveles.

- A partir de la consulta a fuentes primarias y secundarias de información se pudo determinar que la situación actual de la provincia Pinar de Río con respecto a la integración de la cooperación internacional al proceso de gestión del desarrollo local se caracteriza por ser asistémico, atomizado, desarticulado, sin una actitud proactiva ante las oportunidades que ofrece el entorno de la cooperación internacional y que responde más a la operatividad del trabajo que a un enfoque estratégico del desarrollo. Se reconoce la importancia del rol que debe jugar la cooperación internacional en el proceso de gestión del desarrollo local, la necesaria vinculación de las entidades con los actores de la cooperación, así como la importancia de la eficiencia y rapidez en la canalización de los fondos de la cooperación.
- Se estructura un Programa para la provincia Pinar del Río en el marco de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial, que a través de un proyecto de cooperación internacional que contiene tres efectos y seis productos contribuye a apoyar el proceso de fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos para la gestión estratégica del desarrollo local sostenible; promoviendo la puesta en valor de los recursos endógenos y la calidad de los servicios sociales, sobre la base de la articulación interterritorial, multiactoral y multinivel. En esta dirección se constatan importantes resultados en las líneas de acción definidas, los cuales son visibilizados y divulgados a diferentes niveles y tienen continuidad en el año 2017 a partir de un grupo de acciones que responden a la matriz de marco lógico del proyecto.

RECOMENDACIONES

Al Comité Nacional de Coordinación de PADIT y su Secretaría Técnica Nacional:

- Consolidar el trabajo de PADIT en las provincias pilotos y a nivel nacional, y extender su presencia a otros territorios del país, haciendo énfasis en sus valores añadidos y en las oportunidades que brinda para la articulación

multinivel, interactoral e interterritorial, además de su utilidad como canalizadora de fondos de la cooperación internacional.

Al Consejo de la Administración Provincial de Pinar del Río:

- Monitorear y evaluar la implementación del programa propuesto y sus impactos en función del desarrollo local.
- Socializar los resultados de la implementación de este programa a las entidades empresariales y presupuestadas del territorio en función de incentivar el proceso de diseño de propuestas de proyectos que articulen la cooperación internacional a la gestión de las estrategias de desarrollo municipal y provincial.

BIBLIOGRAFÍA

1. Águila C, Y. 2004. “El desarrollo local”. II Conferencia Internacional La Obra de Carlos Marx y los desafíos del Siglo XXI. [En línea]. Cuba Socialista. Revista Teórica y Política. La Habana. Cuba. Disponible en: <http://www.cubasocialista.cu/TEXTOS/cmii/cmii02.htm>
2. Barrios Napurí, C. 2008. “El desarrollo empresarial desde la perspectiva local”, Edición electrónica gratuita. Texto completo en www.eumed.net/libros/2008b/403/
3. Blanes, J.J. y Pabón, E. A. 2004. “Los proyectos y el desarrollo local”. Guía para la formulación, gestión y sistematización de proyectos. [En línea]. Revista Futuro. Bolivia. CEBEM. Disponible en: www.revistafuturos.info/download/down12/proyectos_cebem.pdf
4. Everlenny, O. (compilador). (2010). *Cincuenta años de economía cubana*. La Habana: Editorial de Ciencias Sociales.
5. Guzón, A. (compiladora). (2006). *El desarrollo local en Cuba. Retos y perspectivas*. La Habana: Editorial Academia.

6. Lazo Vento, C. 2002. “Modelo de Dirección del Desarrollo Local con enfoque estratégico. Experiencia en Pinar del Río”. Tesis presentada en opción al título científico de Doctor en Ciencias Técnicas. Pinar del Río.
7. León, C.M. y Sorhegui, R. 2004. “El Desarrollo Local en la Globalización”, en Revista Economía y Desarrollo. Edición Especial.
8. Rhi-Sausi, J. L. (ED.). 2004. “El Desarrollo Local en América Latina. Logros y desafíos para la cooperación Europea”. RECAL / CESPI / Nueva Sociedad, Caracas (Venezuela).
9. Urgellés Cardoza, R. 2010. “Aplicación del enfoque prospectivo para la gestión del desarrollo local: estudio de caso Mayarí”, Edición electrónica gratuita. Texto completo en www.eumed.net/libros/2010a/654/.